

OBČINA VOJNIK
22. SEJA OBČINSKEGA SVETA
5. TOČKA
Datum: 27. 06. 2013

PREDLAGATELJ: Odbor za finance in občinsko premoženje

Imenovanje komisije za pripravo razpisa in izbor koncesionarja za podelitev koncesije za pokopališča v Občini Vojnik

Občina Vojnik je v letu 2008 objavila javni razpis za podelitev koncesije za izvajanje gospodarske javne službe za urejanje pokopališč ter pokopališke in pogrebne dejavnosti na pokopališču v Vojniku. Na razpisu je bil izbran koncesionar Primožič pogrebne storitve d.o.o., s katerim je bila sklenjena koncesijska pogodba za dobo 5.-tih let in poteče 30.6.2013.

Krajevna skupnost Nova Cerkev in Krajevna skupnost Frankolovo imata sklenjeni pogodbi o opravljanju pokopaliških in pogrebnih storitev s Pogrebno službo Raj d.o.o. do 31.12.2013.

S sklepom občinskega sveta z dne 23.4.2013 se je podaljšala koncesijska pogodba za pokopališče v Vojniku do 31.12.2013. Tako za vsa pokopališča v občini potečejo pogodbe o izvajanju pokopališke in pogrebne dejavnosti istočasno. Prav tako je bil sprejet sklep, da se uredi pokopališko in pogrebno dejavnost za vsa pokopališča v občini na enoten način, s podelitvijo koncesije. S takšnim načinom urejanja pokopališč bi razbremenili krajevni skupnosti Nova Cerkev in Frankolovo.

Občinska uprava pripravlja dokumentacijo za izvedbo javnega razpisa za podelitev koncesije za urejanje pokopališč ter izvajanje pokopališke in pogrebne dejavnosti za pokopališča v vseh treh krajevnih skupnostih. Skladno s 23. členom Odloka o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe urejanja pokopališč ter pokopališke in pogrebne dejavnosti v Občini Vojnik in koncesijskega akta občinski svet Občine Vojnik imenuje 5-člansko komisijo za pripravo razpisa in izbor koncesionarja. S sklepom, sprejetim na 13. redni seji dne 6.3.2008 so bili imenovani v komisijo: Jože Kocman-predsednik, Egidij Čretnik-član, Mojca Skale-član, Maja Čagalj Godec-občinska uprava, odvetnica Klaudija Gaber-član. Zaradi spremenjenih razmer Odbor za finance in občinsko premoženje predlaga občinskemu svetu v potrditev nove člane komisije in sicer: Marinka Jevšenak, Slavko Jezernik, Dušan Horvat, Mojca Skale, Tanja Golec Prevoršek; zunanji sodelavec odvetnik Marjan Feguš.

Komisija bo do naslednje seje občinskega sveta pripravila tudi spremembo Odloka o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe urejanja pokopališč ter pokopališke in pogrebne dejavnosti v Občini Vojnik in koncesijskega akta.

PREDLOG SKLEPA:

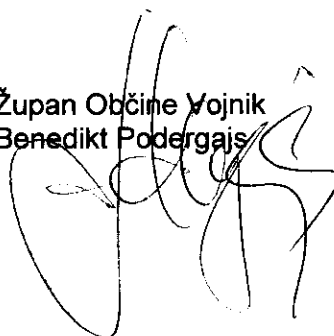
Občinski svet Občine Vojnik na 22. redni seji, dne 27. 6. 2013 imenuje 5- člansko Komisijo za pripravo razpisa in izbor koncesionarja za podelitev koncesije za pokopališča v Občini Vojnik v sestavi:

- Marinka Jevšenak,
- Slavko Jezernik,
- Dušan Horvat,
- Mojca Skale,
- Tanja Golec Prevoršek.

Pripravila:
Tanja Golec Prevoršek



Župan Občine Vojnik
Benedikt Podergajs



Odlok o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe urejanja pokopališč ter pokopališke in pogrebne dejavnosti v Občini Vojnik in koncesijski akt (neuradno prečiščeno besedilo) (3)

Uradni list Republike Slovenije, št. 62/2004, 87/2006, 27/2008, 33/2008

Datum objave: 4.4.2008

Na podlagi 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93), 3. člena Zakona o komunalnih dejavnostih (Uradni list SRS, št. 8/82) in 1. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84) je Občinski svet občine Vojnik dne 12. 5. 2004 sprejel

ODLOK**o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe urejanja pokopališč ter pokopališke in pogrebne dejavnosti v Občini Vojnik in koncesijski akt****I. ODLOK O NAČINU IN POGOJIH IZVAJANJA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE UREJANJA POKOPALIŠČ TER POKOPALIŠKE IN POGREBNE DEJAVNOSTI****1. člen**

S tem odlokom se določa vsebinska ter organizacijska in prostorska zasnova izvajanja gospodarske javne službe urejanja pokopališč ter pokopališke in pogrebne dejavnosti. Določajo se pravice in obveznosti uporabnikov storitev, viri financiranja, pogoji in postopek za predajo javne službe v izvajanje (koncesijski akt), nadzor nad izvajanjem ter drugo, kar je za normalno izvajanje te javne službe potrebno.

2. člen

Urejanje pokopališč ter pokopališka in pogrebna dejavnost je organizirana, načrtovana in nadzorovana gospodarska javna služba na področju urejanja pokopališč ter izvajanja pokopališke in pogrebne dejavnosti na teritoriju občine. Izvaja se v skladu z zakoni, tem odlokom, tehničnimi pravili (redi) in kodeksi strokovnih združenj izvajalcev.

3. člen

Urejanje pokopališč je dejavnost, ki obsega vzdrževanje pokopališč, razdelitev pokopališč na posamezne zvrsti grobov, prekope grobov in opustitev pokopališč. Zajema pa predvsem naslednja dela:

- čiščenje in odstranjevanje odpadkov ter snega,
- odvoz odpadkov na odlagališče,
- košnja zelenic,
- urejanje in obrezovanje žive meje,
- vzdrževanje poti ter osnovno urejanje in vzdrževanje parkirišča,
- manjša vzdrževalna dela na objektih in napravah,
- vodenje katastra pokopališča,
- določanje posameznih zvrsti grobov,
- ostala dela, ki sodijo v ta okvir.

Občina lahko podrobneje uredi urejanje pokopališč z izdajo pokopališkega reda ali tehničnega pravilnika s katerim določi minimalne standarde obsega in kvalitete storitev.

4. člen

Pokopališke dejavnosti se izvajajo na pokopališču in so predvsem naslednje:

- zagotovitev uporabe mrliške vežice,
- izvajanje pogrebnih svečanosti,
- izkop in zasip jame oziroma ureditev prostora za žarni pokop,
- zaščita sosednjih grobov,
- osnovna ureditev groba,
- izvajanje pokopališke dežurne službe.

Občina podrobneje uredi postopke izvajanja pokopaliških storitev z izdajo pokopališkega reda ali tehničnega pravilnika.

Koncesionarji imajo javna pooblastila za izdajo soglasij za pokop, za postavitev spomenika in za odstranjevanje dreves v območju pokopališča.

5. člen

Pogrebna dejavnost, kot gospodarska javna služba, se praviloma izvaja izven pokopališč in zajema naslednje dejavnosti:

- izvajanje pogrebne dežurne službe,
- urejanje dokumentacije.

Postopke izvajanja pogrebnih dejavnosti uredijo strokovna združenja izvajalcev s posebnim kodeksom.

6. člen

Urejanje pokopališč in pokopališke dejavnosti, se v skladu s tem odlokom, izvajajo na naslednjih pokopališčih:

- pokopališče Vojnik,
- pokopališče Nova Cerkev,
- pokopališče Frankolovo s podružničnim pokopališčem Črešnjsice.

7. člen

Gospodarska javna služba urejanje pokopališč ter pokopališka in pogrebna dejavnost se zagotavlja s podeljevanjem koncesij na podlagi tega odloka ter koncesijske pogodbe.

Doba, za katero se podeljuje koncesija, ne more biti daljša od 10 let.

Koncesionar za urejanje pokopališč in pokopališko dejavnost plačuje koncesijsko dajatev. Višina koncesijske dajatve se določi minimalno 5.000 EUR. Najmanj polovico predlagane dajatve mora koncesionar plačati najkasneje do 30. junija, drugo polovico pa do 30. decembra tekočega leta. Koncesijska dajatev se zavaruje z bančno garancijo, ki mora biti v vrednosti dvakratne ponujene koncesijske dajatve.

Koncesionar za urejanje pokopališč in pokopališko dejavnost plačuje koncesijsko dajatev. Višina koncesijske dajatve se določi minimalno 1.000.000 SIT. Najmanj polovico predlagane dajatve mora koncesionar plačati najkasneje do 30. 6., drugo polovico pa do 30. 12. tekočega leta. Koncesijska dajatev se zavaruje z bančno garancijo, ki mora biti v vrednosti petkratne ponujene koncesijske dajatve.

8. člen

Pokopališča v občini se lahko upravljajo tako, da se podeli koncesija ali pa z njimi upravlja krajevna skupnost.

9. člen

Občina bo predala koncesionarju, ko gre za izvajanje urejanja pokopališč in pokopaliških storitev, vse objekte in naprave v celoti in z vsemi pritisklinami ter morebitnimi bremenami. O tem se izdela natančen popis, ki je sestavina koncesijske pogodbe.

Koncesionar prevzema obveznost gospodarjenja s temi objekti v skladu s koncesijsko pogodbo in po načelih dobrega gospodarja. Z nepremičninami in premoženji iz prejšnjega odstavka koncesionar ne sme razpolagati, jih obremeniti ali kako drugače uporabljati izven okvirov določenih s tem odlokom in koncesijsko pogodbo. Prav tako jih, brez pisnega soglasja občine, ne sme dati v (pod)najem ali (pod)zakup.

Koncesionar mora zagotavljati normalno rabo objektov in naprav ter izvajanje storitev v skladu z verificiranim letnim gospodarskim načrtom.

Za izvajanje pogrebnih storitev občina ne zagotavlja posebnih objektov in naprav.

10. člen

Interesenti za pridobitev koncesije za dejavnost urejanja pokopališč in pokopaliških storitev na pokopališču Vojnik, Nova Cerkev, ter pokopališču Frankolovo s podružničnim pokopališčem Črešnjice, morajo izpolnjevati naslednje minimalne tehnične, kadrovske in druge pogoje:

- da so registrirani za izvajanje razpisane dejavnosti in da imajo za to potrebna soglasja in dovoljenja pristojnih organov,
- da podajo jamstva, da bodo zagotovili ustrezno število delavcev, usposobljenih za izvajanje prevzetih del,
- da predložijo ustrezne oblike zavarovanja (varščino) za kvalitetno izvajanje gospodarske javne službe,
- da predložijo razvojni program in poslovni načrt z odprto kalkulacijo cen in predlogom višine koncesijske dajatve.

11. člen

Za izvajanje pogrebne dejavnosti morajo interesenti izpolnjevati naslednje minimalne kadrovske in tehnične pogoje:

- da so registrirani za izvajanje razpisane dejavnosti in, da imajo za to potrebna soglasja in dovoljenja pristojnih organov,
- da podajo zagotovila, da bodo zagotovili ustrezno število delavcev, usposobljenih za izvajanje prevzetih del in
- da razpolagajo s potrebnimi minimalnimi prostorskimi in tehničnimi sredstvi za izvajanje dejavnosti (pisarna za sprejem strank in vozilo za prevoz pokojnikov),
- da predložijo poslovni načrt z odprto kalkulacijo cen storitev z določeno dobo, za katero se pričakuje koncesija in predlogom višine koncesijske dajatve.

12. člen

Občina Vojnik ima kot koncedent, ne glede na določbe koncesijske pogodbe, pravico verifikacije letnega gospodarskega načrta za izvajanje gospodarske javne službe.

Posebne pravice občine, ki so določene s tem členom ni mogoče omejiti ali omiliti s koncesijsko pogodbo ali drugim pravnim dejanjem. Vsaka taka določba je nična.

13. člen

Uporabniki storitev gospodarske javne službe iz tega odloka imajo poleg drugih še naslednje pravice in obveznosti:

- pravico uporabe storitev gospodarske javne službe pod pogoji, določenimi z zakonom in tem odlokom ter drugimi predpisi,
- pravico do pritožbe na pristojne organe, če so kršene pravice uporabnikov (inšpekcijske službe, svet uporabnikov gospodarskih javnih služb itd.),
- obveznost uporabe storitev koncesionarja, ko gre za urejanje pokopališč in pokopališke storitve,
- obveznost plačila uporabe objektov oziroma storitev, če je tako določeno in
- obveznost spoštovanja navodil koncesionarja in druge prisilne predpise, ki urejajo področje varnosti, reda in miru, zdravstvenega in sanitarnega varstva in druge predpise.

14. člen

Urejanje pokopališč ter pokopališke storitve se financirajo iz naslednjih virov:

- najemnine za grobove,
- prihodki od plačanih storitev koncesionarja,
- dotacije in donacije.

Izvajanje pogrebnih storitev se financira iz naslednjih virov:

- prihodki od plačanih storitev koncesionarju,
- dotacije in donacije.

Vse druge vire, ki niso naštet v tem členu, mora verificirati pristojni organ občine še preden se uporabijo za financiranje javne službe.

15. člen

Vse cene, ki sodijo v gospodarsko javno službo sprejema občinski svet

Cene storitev, ki ne sodijo v gospodarsko javno službo, določa koncesionar prosto.

16. člen

Najemnine za grobove morajo pokriti stroške rednega vzdrževanja pokopališča in objektov ter vsaj del potrebnih investicijskih posegov. Del najemnine, ki je namenjena vzdrževanju pokopališč in del, ki je namenjen investicijam mora določiti koncesionar z razvojnim in letnim gospodarskim načrtom.

Cene pokopaliških storitev sestavljajo postavke, ki zagotavljajo pokritje stroškov pokopa ter vzdrževanja objektov in naprav vezanih na to dejavnost.

Cene pogrebnih storitev morajo biti tržno primerljive ter morajo pokrivati potrebne stroške izvajanja dejavnosti.

17. člen

Občina Vojnik iz lastnih virov zagotavlja osnovno usposobitev pokopališč za funkcijo (razširitev pokopališč, zgraditev infrastrukture in drugi posegi, če so potrebni za izvajanje dejavnosti), če se to ne more zagotavljati iz virov določenih s tem odlokom.

18. člen

Izvajalec (koncesionar) je dolžan voditi računovodstvo za gospodarsko javno službo ločeno od računovodstva za svojo ostalo dejavnost, vse v skladu z določili zakona o gospodarskih javnih službah in zakona o gospodarskih družbah.

Za dejavnost gospodarske javne službe mora izvajalec obvezno zagotoviti letno revizijo poslovanja.

Tajnik občine ima pravico vpogleda v poslovne knjige koncesionarja oziroma zahtevati pisno poročilo o porabi iz te dejavnosti pridobljenih sredstev.

19. člen

Občina Vojnik daje v uporabo koncesionarjem vse objekte in vse naprave (nepremičnine in vse premičnine) s pripadajočo infrastrukturo, ki sodijo v posamezni funkcionalni kompleks pokopališč ter pripadajoče ureditvene načrte in druge prostorske akte. O tem se izdela poseben seznam in prevzemni zapisnik.

II. KONCESIJSKI AKT

20. člen

Občina Vojnik je v prvem delu tega odloka uredila velik del vprašanj, ki so, v skladu s 33. členom Zakona o gospodarskih javnih službah, sestavina koncesijskega akta. Zato v tem delu ureja le vprašanja, ki so vezana na postopek podeljevanja koncesij in sodijo v koncesijski akt.

21. člen

Koncesionarje za izvajanje posamezne gospodarske javne službe bo občina izbirala z javnim razpisom.

Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletni strani Občine Vojnik. Vsebovati mora vse potrebne elemente za oblikovanje ponudb. Rok za prijavo na razpis ne more biti krajši kot trideset dni od objave v Uradnem listu RS.

22. člen

Javni razpis mora vsebovati vsaj naslednje podatke in informacije:

- obseg in vsebina gospodarske javne službe, ki se daje v izvajanje s podeljevanjem koncesije,
- minimalni tehnični, kadrovski in drugi pogoji za pridobitev koncesije,
- elaborati in druga gradiva, ki jih mora ponudnik predložiti (poslovni načrt, razvojni načrt, ipd.) s predlogom koncesijske dajatve,
- višina in način polozitve varščine za kvalitetno izvajanje gospodarske javne službe z opozorilom o posledicah, če v primeru izbire varščina ni v roku vplačana,
- kriteriji za izbiro koncesionarjev in organ, ki bo izbiral,
- kontaktna oseba in kje so na voljo potrebna gradiva ter informacije,
- rok in način prijave ter naslov.

23. člen

O izbiri med prijavljenimi ponudniki odloča 5 – članska komisija, katere član je tajnik občine, ki jo imenuje Občinski svet Občine Vojnik. V upravnem postopku odločbo izda tajnik Občine Vojnik.

Komisija najprej odloči katere ponudbe izpolnjujejo pogoje in tiste, ki jih ne, jih ne obravnava in o tem sprejme sklep.

Merili, ki bosta upoštevani pri ocenjevanju in izbiri najugodnejše ponudbe, sta:

- reference ponudnika:
- brez referenc: 0 točk,
- z referencami: 20 točk;
- višina koncesijske dajatve:
- do 5.000 EUR = 0 točk
- 5.001 EUR–6.000 EUR = 10 točk,
- 6.001 EUR–7.000 EUR = 20 točk,

- 7.001 EUR–8.000 EUR = 30 točk,
- 8.001 EUR–9.000 EUR = 40 točk,
- 9.001 EUR–10.500 EUR = 50 točk,
- 10.501 EUR–12.000 EUR = 60 točk,
- 12.001 EUR–14.000 EUR = 70 točk,
- 14.001 EUR in več = 80 točk.«

Posamezni merili sta ovrednoteni v točkah. Seštevek obeh meril lahko znaša največ 100 točk. Izbran bo ponudnik, ki bo dosegel najvišje število točk. V primeru, da več ponudnikov doseže enako število točk, bo izbran tisti, ki bo dosegel višje število točk pri merilu višina koncesijske dajatve. V primeru, da več ponudnikov doseže enako število točk in gre hkrati za najboljše ponudnike, bo izbran tisti, ki je ponudil nominalno najvišjo koncesijsko dajatev.

24. člen

O eventualnih pritožbah prijavljenih ponudnikov odloča v upravnem postopku župan Občine Vojnik. Njegova odločitev je dokončna.

25. člen

Za podpis koncesijskih pogodb je pooblaščen župan Občine Vojnik.

26. člen

Za resnost ponudbe mora ponudnik plačati varščino v višini 3.000 EUR za pokopališče Vojnik, za ostala pokopališča pa znaša varščina 2.000 EUR, ki se neizbranim ponudnikom vrmeta v roku 15 dni po odpiranju ponudb. Varščina za resnost ponudbe se izbranemu ponudniku spremeni v varščino za zavarovanje kakovostnega in popolnega izvajanja gospodarske javne službe.

27. člen

Občina Vojnik obrestuje varščino s temeljno obrestno mero.

Varščina se koncesionarju izplača skupaj z obrestmi najkasneje v tridesetih dneh po prenehanju koncesijske pogodbe zaradi poteka časa ali odpovedi koncedenta. Na enak način se varščina izplača po odkupu ali prevzemu koncesije.

Občina Vojnik z vsem svojim premoženjem jamči za varščino.

28. člen

V primeru, da Občina Vojnik, zaradi krivdnih razlogov v smislu določil 31. člena tega odloka na strani koncesionarja, na predlog izvajalca strokovnega nadzora enostransko razdre koncesijsko pogodbo, varščina z obrestmi vred zapade v korist občine. Koncesionar lahko poda vlogo za izplačilo dela ali celotne varščine brez obresti o čemer odloča tajnik občine na podlagi sklepa komisije. Odločitev je odvisna od vrste krivdnih razlogov, obsega eventualne škode, gmotnega stanja koncesionarja in drugih razlogov.

29. člen

Koncesijsko razmerje preneha na način, ki ga določa zakon.

Odkup in prevzem koncesije sta možna v obsegu, na način in pod pogoji, ki jih določa koncesijska pogodba. O odkupu in prevzemu koncesije odloča Občinski svet občine Vojnik na predlog tajnika občine.

Pogoje za odvzem koncesije določa koncesijska pogodba. O odvzemu odloča tajnik občine v upravnem postopku na podlagi sklepa pristojnega organa občine. O ugovoru zoper odločitev o odvzemu odloča župan Občine Vojnik.

30. člen

Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem tega odloka izvaja pristojna državna inšpekcija.

Strokovni nadzor nad izvajanjem tega odloka opravlja strokovni sodelavec za komunalno in občinski inšpektor ter organ, ki ga določi občinski svet.

31. člen

Z denarno kaznijo 200.000 SIT se za prekršek kaznuje koncesionar, če:

- ne ureja in vzdržuje pokopališča v skladu s tem odlokom,
- ne izvaja pokopališke storitve skladno s tem odlokom,
- ne izvaja pogrebne dejavnosti skladno s tem odlokom in
- ne obračunava najemnine za grobne prostore, cene pokopaliških in pogrebnih storitev, skladno s tem odlokom.

Z denarno kaznijo 10.000 SIT se za prekršek kaznuje uporabnik, če:

- ne uporablja objekte in storitve ter ne plačuje uporabe objektov in storitev, ki so obvezne po tem odloku in,
- ne spoštuje navodil koncesionarja in druge prisilne predpise, ki urejajo področje varnosti, reda in miru, zdravstvenega in sanitarnega varstva in druge predpise
- ne spoštuje prepovedi vodenja psov in drugih živali na območje pokopališča in ne spoštuje prepovedi vožnje dvokoles na območju pokopališča.

32. člen

Do podelitve koncesij in sklenitve koncesijskih pogodb se vse gospodarske javne službe določene s tem odlokom izvajajo tako, kot pred uveljavitvijo tega odloka.

33. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Z dnem, ko začne veljati ta odlok preneha veljati Odlok o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe urejanja pokopališč ter pokopališke in pogrebne dejavnosti v Občini Vojnik in koncesijski akt, objavljen v Uradnem listu RS, št.

62/96

34. člen

V devetdesetih dneh po uveljavitvi tega odloka mora Občina Vojnik z njim uskladiti vse dosedanje akte, ki so bili sprejeti na področju urejanja pokopališč ter pokopališke in pogrebne dejavnosti.

Št. 361/5-2004/7

Vojnik, dne 12. maja 2004.

Župan Občine Vojnik

Benedikt Podergajs l. r.

Odlok o spremembi Odloka o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe urejanja pokopališč ter pokopališke in pogrebne dejavnosti v Občini Vojnik in koncesijski akt (uradni list RS 87/2006) vsebuje naslednje prehodne in končne določbe:

6. člen

Sprememba odloka začne veljati v naslednji dan od objave v Uradnem listu RS.

Odlok o spremembi Odloka o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe urejanja pokopališč ter pokopališke in pogrebne dejavnosti v Občini Vojnik in koncesijski akt (uradni list RS 27/2008) vsebuje naslednje prehodne in končne določbe:

4. člen

Spremembe odloka začnejo veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Odlok o spremembi Odloka o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe urejanja pokopališč ter pokopališke in pogrebne dejavnosti v Občini Vojnik in koncesijski akt (uradni list RS 33/2008) vsebuje naslednje prehodne in končne določbe:

4. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Neuradno prečiščeno besedilo predstavlja zgolj informativni delovni pripomoček, glede katerega občina ne jamči odškodninsko ali kako drugače (peti odstavek 8. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 76/2005)).