

OBČINA VOJNIK

NADZORNI ODBOR

Keršova ulica 8

3212 VOJNIK

Datum 15.11.2021

Številka: 011-0014/2018-89

Na podlagi 33. člena Statuta Občine Vojnik (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/16) in 41. člena Poslovnika nadzornega odbora Občine Vojnik (Uradno glasilo slovenskih občin, št.20/2016) je Nadzorni odbor Občine Vojnik na 8. seji dne, 26. 1. 2022 sprejel

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

Pregled namenske porabe sredstev za financiranje Knjižnice Vojnik za leto 2019

/Poročilo je dokončen akt Nadzornega odbora Občine Vojnik

1. Nadzorni odbor v sestavi:
 1. Benedikt Podergajs, predsednik odbora
 2. Albina Ločnikar, članica
 3. Zdenka Habe, članica
 4. Peter Vrisk, član
 5. Leontina Vrečko, članica
2. Poročevalka: Albina Ločnikar in Zdenka Habe
3. Izvedenec: /
4. Naziv nadzorovanega organa: Osrednja knjižnica Celje, enota Knjižnica Vojnik

KAZALO

I. UVOD

1.1 Namen pregleda

1.2 Pravne podlage za izvedbo nadzora

1.3 Uporabljeni pravni in drugi viri za potrebe nadzora

1.4 Osnovni podatki o nadzorovani osebi

II. UGOTOVITVENI DEL

2.1. Pogodbeno partnerstvo med OKC in Občino Vojnik

2.2. Skupni oziroma posredni stroški Knjižnice Vojnik

2.2.1. Vsebinska opredelitev skupnih stroškov

2.2.2. Finančna analiza stroškov Knjižnice Vojnik po financerjih

2.3. Neposredni stroški Knjižnice Vojnik

2.4. Sklepna ugotovitev

III. PRIPOROČILO

I. UVOD

Na osnovi programa dela je Nadzorni odbor pristopil k nadzoru nad izvajanjem porabe javnih sredstev proračuna Občine Vojnik namenjenih zavodu Osrednja knjižnica Celje.

1.1. Namen pregleda

- Ugotoviti namenskost porabe sredstev proračuna občine Vojnik nakazanih zavodu Osrednja knjižnica Celje, enota Knjižnica Vojnik

1.2. Pravne podlage za izvedbo nadzora

- 32. člen Zakona o lokalni samoupravi (UL RS, št.94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08,79/09,51/10,40/12-ZUJF,14/15-ZUUJFO,11/18-ZSPDSLS-1,30/18,61/20-ZIUZEOP-A in 80/20
- Poslovnik Nadzornega odbora občine Vojnik, sprejet 19.4.2016
- Sklep Nadzornega odbora Občine Vojnik št. 011-0014/2018-42, z dne 19.6.2020
- Statut Občine Vojnik (UL RS, št 59/2006)

1.3. Uporabljeni pravni in drugi viri za potrebe nadzora

- Zakon o knjižničarstvu (ULRS št.87/01, 96/02-ZUJIK in 92/15)
- Zakon o uresničevanju javnega interesa na področju kulture-ZUJIK (ULRS št 77/07, uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18-ZNOrg
- Zakon o zavodih-ZZ (UL RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06-ZJPZ)
- Pravilnik o načinu določanja skupnih stroškov osrednjih knjižnic, ki zagotavljajo knjižnično dejavnost v več občinah in stroškov krajevnih knjižnic (UL RS št 19/03)
- Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Osrednja knjižnica Celje (UL RS 82/2004)

1.4. Osnovni podatki o nadzorovani osebi

Na podlagi 3. člena Zakona o zavodih, 20. in 73. člena Zakona o knjižničarstvu, 26. in 135. člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo ter 17. in 61. člena Statuta Mestne občine Celje je Mestni svet Mestne občine Celje 8.6.2004 sprejel Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Osrednja knjižnica Celje. Sedež zavoda je na naslovu Muzejski trg 1a, Celje

Osrednja knjižnica Celje (v nadaljevanju OKC) je splošna knjižnica, katere temeljno poslanstvo je trajno in nemoteno izvajanje knjižnične dejavnosti kot javne službe za prebivalce Mestne občine Celje in prebivalce partnerskih občin Dobrne, Štor in Vojnika, s katerimi knjižnica o pogojih, načinu in razmerju pokrivanja stroškov sklene posebne pogodbe.

Knjižnica opravlja v obliki javne službe, v obsegu in na način določen z letnim programom dela in finančnim načrtom, naslednje dejavnosti:

- zbira, obdeluje, hrani in posreduje knjižnično gradivo,
- zagotavlja dostop do knjižničnega gradiva in elektronskih publikacij,
- izdeluje knjižnične kataloge, podatkovne zbirke in druge informacijske vire,
- posreduje bibliografske in druge informacijske proizvode in storitve,
- sodeluje v medknjižnični izposoji in posredovanju informacij,
- pridobiva in izobražuje uporabnike,
- skrbi za informacijsko opismenjevanje uporabnikov,
- varuje knjižnično gradivo, ki je kulturni spomenik,
- opravlja drugo bibliotekarsko, dokumentacijsko in informacijsko delo,
- zagotavlja storitve za prebivalce s posebnimi potrebami,
- sodeluje v vseživljenjskem izobraževanju,
- zbira, obdeluje, varuje in posreduje domoznansko gradivo,
- zagotavlja dostopnost in uporabo gradiv javnih oblasti, ki so splošno dostopna na elektronskih medijih,
- organizira posebne oblike dejavnosti za otroke, mladino in odrasle, ki so namenjene spodbujanju bralne kulture,
- organizira posebne oblike dejavnosti za otroke, mladino in odrasle s posebnimi potrebami,
- organizira kulturne prireditve, ki so povezane z dejavnostjo knjižnice.

Poleg nalog iz prvega odstavka tega člena opravlja knjižnica tudi naslednje dejavnosti:

- prireja seminarje, strokovna posvetovanja, tečaje in predavanja,
- vzdržuje stike s sorodnimi knjižnicami doma in v tujini,
- izmenjuje knjižnične prireditve in razstave,
- pripravlja in izdeluje vse vrste publikacij v knjižni in neknjižni obliki,
- izvaja dejavnosti, povezane s podatkovnimi bazami na področju knjižničarstva,
- zagotavlja ukrepe za zavarovanje knjižničnega gradiva pred nevarnostmi v izrednih razmerah, neposredni vojni nevarnosti ali v vojni ter ob naravnih ter drugih hudih nesrečah,
- izvaja temeljne raziskave na področju teorije in prakse knjižničarstva,
- skrbi za usklajen razvoj svoje knjižnične mreže in strokovno svetuje knjižnicam na svojem območju,
- v okviru domoznanske dejavnosti izvaja temeljne raziskave na področju družboslovja in humanistike,
- izdaja kataloge, bibliografije in druge strokovne publikacije o knjižničnem gradivu.

Organi knjižnice so: direktor, svet in strokovni svet.

OKC se financira iz naslednjih virov:

- Iz proračuna ustanovitelja,
- Iz proračuna občin partneric,
- Iz državnega proračuna in drugih javnih virov,
- Iz članarin in drugih nadomestil,
- S prodajo blaga in storitev na trgu,
- Z donacijami, darili in iz drugih virov, v skladu z zakonom in drugimi predpisi

II. UGOTOVITVENI DEL

2.2. Pogodbeno partnerstvo med Občino OKC in Občino Vojnik

Osrednja knjižnica Celje ima z Občino Vojnik sklenjeno pogodbo o zagotavljanju javne službe knjižničarstva za območje občine Vojnik, le-ta je bila sklenjena 1.10.2002.

Občina in OKC, kot pogodbeni partnerici, vsako leto k pogodbi sprejmeta Aneks k Pogodbi o zagotavljanju javne službe knjižničarstva za območje Občine Vojnik.

Tabela 1

V Aneksu k Pogodbi o zagotavljanju javne službe knjižničarstva za območje Občine Vojnik za leto 2019 so opredeljene naslednje postavke:

	OPIS	SKUPAJ	DRUGI FINANCERJI	OBČINA VOJNIK
1.1.	STROŠKI DELA	59.591	8.910	50.681
	Bruto plače I. in II.	51.152	7.697	434.455
	Regres	2.661	0	2.661
	Premija ZKDPZjU	703	0	703
	Prevoz na delo	2.123	253	1.870
	prehrana	2.952	960	1.992
1.2.	STROŠKI MATERIALA,STORITEV	14.909	10.590	3.319
1.3.	KNJIŽNIČNO GRADIVO	26.500	8.500	18.000
1.4.	SKUPAJ (1.1.+1.2.+1.3.)	101.000	28.000	73.000

Opredelitev ostalih obveznosti:

- **Občina Vojnik poravnava direktno dobaviteljem na osnovi prejetih računov naslednje stroške: elektriko, ogrevanje, vodo ter komunalne storitve**
- Ostale stroške materiala in storitev, ki niso navedeni v tabeli št. 1, bo pokrivala Osrednja knjižnica Celje iz prihodkov pridobljenih z opravljanjem javne službe, dokler bodo ti prihodki zadoščali.
- Za ostale stroške (med drugimi tudi za tekoče in investicijsko vzdrževanje, nabavo opreme), ki niso opredeljeni s predlogom tega aneksa in finančnim načrtom, se pogodbeni stranki sproti dogovorita, katera od pogodbenih strank jih bo pokrivala.

Stroške, ki jih pokriva občina Vojnik tako delimo na neposredne stroške, ki jih občina Vojnik poravnava direktno dobaviteljem ter na stroške, ki pa niso vezani le na določen stroškovni objekt – skupne oziroma posredne stroške.

2.2. Skupni oziroma posredni stroški knjižnice Vojnik

V okviru vseh stroškov osrednje knjižnice obsegajo skupni stroški tiste stroške, ki nastajajo pri izvajanju skupnih dejavnosti za celotno mrežo knjižnice.

2.2.1. Vsebinska opredelitev skupnih stroškov

V 7. členu *Pravilnika o načinu določanja skupnih stroškov osrednjih knjižnic, ki zagotavljajo knjižnično dejavnost v več občinah, in stroškov krajevnih knjižnic*, so vsebinsko opredeljeni skupni stroški:

- stroške za plače strokovnih delavcev za izvajanje dejavnosti:
 - izbor, nabavo in odpis gradiva,
 - obdelava gradiva,
 - delovanje referenčne zbirke
 - delovanje domoznanske zbirke,
- stroške za plače vodstvenih, administrativnih in tehničnih delavcev za izvajanje dejavnosti:
 - vodenje knjižnice,
 - računovodsko delo,
 - tajniško oziroma administrativno delo,
 - oprema in distribucija gradiva,
 - vzdrževanje računalniške in programske opreme (če se zagotavlja iz osrednje knjižnice za celotno mrežo),
 - vzdrževanje prostorov in opreme (če se zagotavlja iz osrednje knjižnice za celotno mrežo),
 - programske stroške osrednje knjižnice za izvajanje dejavnosti iz prve in druge alineje (strokovni priročnik in pripomočki za delo, folije, etikete, škatle, vezava, zaščitne nitke, tisk izkaznic in publikacij, obrazci, poštnine, informativne publikacije knjižnice, avtorske pravice, amortizacija opreme, izobraževanje, bančne storitve, ipd.)
 - splošne neprogramske stroške osrednje knjižnice za del prostora osrednje knjižnice, kjer se izvajajo skupne dejavnosti (komunalne storitve, telekomunikacijske povezave, zavarovanje, čiščenje in vzdrževanje ipd.).

Pri stroških vzdrževanja prostora osrednje knjižnice se štejejo kot skupni stroški samo stroški tistega dela prostora, kjer se izvajajo skupne dejavnosti.

Število delavcev, ki opravljajo skupne dejavnosti za mrežo knjižnice na lokaciji osrednje knjižnice, in obseg prostora v m², kjer se izvajajo skupne dejavnosti, določi direktor knjižnice.

Za razmejevanje stroškov po posamezni dislociranih enot oziroma občinah pa je podlaga 53. člen Zakona o knjižničarstvu, ki pravi:

Če več občin soustanovi splošno knjižnico ali posamezna občina sklene pogodbo o zagotavljanju knjižnične dejavnosti na svojem območju s splošno knjižnico v drugi občini, se finančna obveznost za skupne stroške razdeli na te občine premosorazmerno s številom njihovih prebivalcev, medtem ko stroške knjižnične dejavnosti, ki nastanejo neposredno na območju občine, krije vsaka občina sama.

Občine zagotavljajo sredstva za sofinanciranje nakupa knjižničnega gradiva v dvanajstih v skladu s pravilnikom iz 36. člena tega zakona in glede na število prebivalcev občine.

Občine zagotavljajo sredstva za materialne stroške in nakup gradiva v skladu s sprejetim finančnim načrtom knjižnice.

Skupni stroški iz prvega odstavka tega člena obsegajo predvsem materialne stroške in stroške dela, povezane z izborom, nabavo in obdelavo knjižničnega gradiva, z uporabo referenčne zbirke in bibliobusa ter z delovanjem skupnih služb.

V dvomu, ali je določeni stroški sodijo med skupne stroške, odloči minister, pristojen za kulturo.

2.2.2. Finančna analiza stroškov Knjižnice Vojnik po financiranjih

TABELA 2

Stroški Knjižnice Vojnik 2019 po deležih pokrivanja

	Delež Občina Vojnik	Lastna sredstva KK	Ministrstvo Za kulturo	ZRSZ	Stroški KK
ODHODKI SKUPAJ	90.465,67	3.009,98	6.131,25	8.097,28	107.741,01
STROŠKI MATERIALA	1.616,38	285,05			
Pisarniški material	409,70				409,70
Material za prip. knjig na izposajo	1.052,07				1.052,07
Material za predstave in prireditve		285,05			285,05
Pripomočki, priročna orodja	27,90				27,90
Gorivo za prevozna sredstva	126,71				126,71
STROŠKI STORITEV	18.679,73	2.724,93			
Stroš. predstav in prireditev		186,77			186,77
Dokumentarni st. zun. sodel.		65,12			65,12
Zdravstvene storitve	113,74				113,74
Telefon, internet	1.397,72				1397,72
St. varovanja objektov in opr	822,28				822,28
St. vzdrževanja opreme	202,15				202,15
Zavarovanje opreme	478,78				478,78
Čiščenja prost. in čistilne st.	8.190,96				8.190,96
NUSZ	141,43				141,43

Računalniške storitve	2.943,16			2.943,16
Stroški objav in reklame		2.473,04		2.473,04
Stroški izobraževanja	1.048,50			1.048,50
Poštne storitve	964,26			964,26
Bančne provizije	287,18			287,18
UJP in AJPES storitve	21,70			21,70
Vzdrževanje vozil	127,09			127,09
Članarine v neprofitne institucije	225,78			225,78
Regres za prehrano-službena pot	27,31			27,31
Prevoz na službeni poti-javni	35,16			35,16
Kilometrini na službeni poti	1.069,01			1.069,01
Pogodbeno delo	583,52			583,52
<u>STROŠKI GRADIVA</u>	18.000,00		6.131,25	24.131,25
Nakup gradiv	18.000,00		6.131,25	24.131,25
<u>STROŠKI DELA-redno zaposleni + JD</u>	52.169,56		8.097,28	60.266,84
Bruto-bruto plače	45.602,77		8.097,28	53.700,05
Povračilo stroškov prehrane med delom	1.739,71			1.739,71
Povračilo stroškov prevoza na delo	1.931,41			1.931,41
Regres za letni dopust	2.193,19			2.193,19
Premija kolektivnega dodatnega pokojn. zavar.	702,48			702,48

Vir: Finančne kartice OKC

Delež posrednih stroškov predstavlja za Občino Vojnik 13,52 % kritje skupnih stroškov glede na število prebivalcev partneric leta 2019, torej po formuli $64.574/8.732$:

Občina Celje 49.377

Občina Vojnik 8.732

Občina Štore 4.257

Občina Dobrna 2.208

Poslovni izid kaže, da je Občina Vojnik nakazala manj sredstev kot je bil prikazan delež njihovih stroškov, zato je v Aneksu za leto 2020 še dodatno opredelila, da bo direktno

plačevala še stroške NUSZ, varovanja, od 1.4.2020 dalje pa tudi čiščenje prostorov, dotacijo pa je povečala na 75.000 EUR.

2.3. Neposredni stroški knjižnice Vojnik

Občina Vojnik za Knjižnico Vojnik direktno poravnava tudi stroške elektrike, ogrevanja, vode, komunalne storitve ter investicijsko vzdrževanje na osnovi računov dobaviteljev.

Tabela 3

Stroški Knjižnice Vojnik, ki občina direktno pokriva

ZŠ	Dobavitelj	opis	znesek
1	<i>Energija Plus d.o.o.</i>	<i>Strošek elektrike</i>	<i>2.068,10</i>
2	<i>Adriaplin d.o.o.</i>	<i>Strošek ogrevanja</i>	<i>2.026,43</i>
3	<i>Vodovod Kanalizacija d.o.o.</i>	<i>Strošek vode</i>	<i>255,34</i>
4	<i>Simbio d.o.o.</i>	<i>Odvoz smeti</i>	<i>155,88</i>
5	<i>Razni dobavitelji</i>	<i>Material/storitve za tekoče vzdrževanje</i>	<i>539,24</i>
6	<i>Razni dobavitelji</i>	<i>Investicijsko vzdrževanje</i>	<i>12.500,42</i>
	SKUPAJ		17.545,41

Vir: Finančne kartice posredovane s strani občine

2.4. Sklepna ugotovitev

Pri izvedbi nadzora člani nadzornega odbora nismo našli nobenih nepravilnosti pri finančnem poslovanju. Nakazana sredstva za leto 2019 iz občinskega proračuna zavodu Osrednja knjižnica Celje, kot tudi sredstva s katerimi je občina direktno pokrivala stroške knjižnice Vojnik, oboje v skupnem znesku 90.545,41 EUR, so bila smotno in namensko porabljeni.

III. PRIPOROČILO

Med Osrednjo knjižnico Celje in Občino Vojnik je bila sklenjena Pogodba o zagotavljanju javne službe knjižničarstva za območje občine Vojnik, leta 2002. Priporočamo ažuriranje pogodbe, ki bo vsebinsko usklajena z pravnimi podlagami, ki so bile sprejete po letu 2002 kot sta Pravilnik o načinu določanja skupnih stroškov osrednjih knjižnic, ki zagotavljajo knjižnično dejavnost v več občinah, in stroškov krajevnih knjižnic in Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Osrednja knjižnica Celje.

Priloga k poročilu je odzivno poročilo pripravljeno s strani strokovne delavke nadzorovanega področja občinske uprave št. 612-0001/2009-100 z dne 29. 11. 2021.

Poročilo pripravili:

- Albina Ločnikar
- Zdenka Habe



Predsednik Nadzornega odbora
Beno Podergajs

KONČNO POROČILO VROČITI

- Županu Občine Vojnik
- Občinski svet Občine Vojnik
- Občinski upravi Občine Vojnik
- Osrednji knjižnici Celje

Občine Vojnik

Nadzorni odbor

Številka: 612-0001/2009-100

Datum: 29.11.2021

Odzivno poročilo na ugotovitve Nadzornega – veza osnutek poročila št. 011-0014/2018-76

Nadzorni odbor Občine Vojnik je opravil nadzor namenske porabe sredstev za financiranje Knjižnice Vojnik v letu 2019.

Po priporočilu Nadzornega odbora bomo v letošnjem letu na novo sklenili pogodbo o financiranju knjižničarske dejavnosti v občini Vojnik. Aneксе k pogodbi bomo sklepali za letne zneske financiranja Knjižnice Vojnik.

Urška Mužar

Višja svetovalka za družbene dejavnosti



