

OBČINA VOJNIK

NADZORNI ODBOR

Keršova ulica 8

3212 VOJNIK

Datum 12.11.2021

Številka: 011-0014/2018-90

Na podlagi 33. člena Statuta Občine Vojnik (Uradno glasilo slovenskih občin št.3/2016) in 41. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Vojnik (Uradno glasilo slovenskih, št. 20/2016) je Nadzorni odbor Občine Vojnik na 8. seji, dne 26. 1. 2021 sprejel

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

Pregled izvajanja rednega vzdrževanja lokalnih cest na podlagi koncesijske pogodbe v letu 2020

/Poročilo je dokončen akt Nadzornega odbora Občine Vojnik/

1. Nadzorni odbor v sestavi :
 1. Benedikt Podergajs –predsednik
 2. Zdenka Habe
 3. Albina Ločnikar
 4. Leontina Vrečko
 5. Peter Vrisk
2. Poročevalec: Peter Vrisk
3. Člani NO , ki je opravili pregled: Peter Vrisk
4. Izvedenec: /
5. Ime nadzorovanega organa : Občina Vojnik, Keršova ulica 8, 3212 Vojnik , el. naslov: obcina@vojniki.si, www.vojnik.si

I. UVOD

Pregled je potekal na podlagi Programa nadzora NO Občine Vojnik za leto 2020, v zvezi s katerim je bil izdan sklep 011-0014/2018-68 z dne 11.6.2021.

V okviru sprejetega programa dela NO v občini Vojnik za leto 2021 je bil predmet pregled izvajanja rednega vzdrževanja lokalnih cest na podlagi koncesijske pogodbe v letu 2020.

Namen pregleda:

- preveritev postopka javnega razpisa za podelitev koncesije za opravljanje rednega vzdrževanja lokalnih cest v občini Vojnik
- vzorčni pregled izkazanih odhodkov v poslovnih knjigah občine.

II. UGOTOVITVENI DEL

Podatki o poteku javnega razpisa:

- 18.05.2017; št. 032-0007/2017/5 – Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih lokalnih javnih cest v občini Vojnik (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 53/2017)
- 8.12.2017; Oddan obrazec Javnega razpisa za objavo v Uradnem listu
- 12.12.2017; št. 351-0115/2017/2 - Sklep o imenovanju strokovne komisije za izbiro koncesionarja
- 15.12.2017; št. 351-0115/2017-1 – Javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih lokalnih javnih cest v občini Vojnik
- 15.12.2017; št. 351-0115/2017-1 – Vsebina razpisne dokumentacije za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih lokalnih javnih cest v občini Vojnik
- 17.01.2018 do 10.00 ure; Rok za oddaje ponudb
- 16.01.2018; št. 351-0115/2017-5 – Prejeta prijava GMI d.o.o. na Javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih lokalnih javnih cest v občini Vojnik
- 17.01.2018 ob 9.50 h; št. 351-0115/2017-6 – Prejeta ponudba Brahigradnje d.o.o. št. 01/2018 za Javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih lokalnih javnih cest v občini Vojnik
- 17.01.20218 ob 9.54 h; št. 351-0115/2017-7 – Prejeta ponudba VOC Celje, d.d. št. 0008-00/18-VOC za Javni razpis za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih lokalnih javnih cest v občini Vojnik
- 22.01.2021; št. 351-0115/2017 – Zapisnik o prispelih ponudbah s tabelo
- 23.01.2018; št. 351-0115/2017-8 – Poziv za dopolnitev dokumentacije ponudniku GMI d.o.o.
- 23.01.2018; št. 351-0115/2017-9 – Poziv za dopolnitev dokumentacije ponudniku Brahigradnje d.o.o.
- 26.01.2018; št. 351-0115/2017-10 – Prejeta dopolnitev dokumentacije ponudnika Brahigradnje d.o.o.
- 7.2.2018; št. 351-0115/2017-11; Sklep o priznanju sposobnosti, ki pravi, da se sposobnost za nadaljevanje postopka konkurenčnega dialoga za podelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja

občinskih lokalnih cest v Občini Vojnik prizna prijavitelju VOC CELJE d.d., lava 42, 3000 Celje

- 28.02.2021; št. 351-0115/2017-12 – Povabilo na konkurenčni dialog prijavitelju VOC Celje, d.d.
- 20.03.2018; št. 351-0115/2017/13 – Posredovanje razpisne dokumentacije za pripravo končne ponudbe po postopku konkurenčnega dialoga v zadevi podelitve koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih lokalnih javnih cest v občini Vojnik
- 26.03.2018; št. 351-0115/2017-14 – Prejeta ponudba VOC Celje, d.d. št. 0008-01/18-VOC za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih lokalnih javnih cest v občini Vojnik
- 08.06.2018; št. 351-0115/2017/18 – Poročilo strokovne komisije
- 14.06.2018; št. 351-0115/2017-16 – Odločba v postopku podelitve koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih lokalnih javnih cest v občini Vojnik
- 27.06.2018; št. 351-0115/2017/17 – Koncesijska pogodba
- 17.07.2018, št. 351-0115/2017-19 – Zapisnik o primopredaji cest

Prejete ponudbe:

Prispele 3 ponudbe:

- GMI d.o.o. – Rekapitulacija ponudbe: letno nadomestilo za vzdrževanje občinskih lokalnih javnih cest preračunana na kilometer ceste 9.888,45 EUR z DDV, letno nadomestilo za 100 % standard za prvo leto izvajanja javne službe 336.335,80 EUR z DDV, nadomestilo za vzdrževanje cest v 10 letnem obdobju 3.363.358,00 EUR z DDV,
- BRAHIGRADNJE d.o.o. – Rekapitulacija ponudbe: letno nadomestilo za vzdrževanje občinskih lokalnih javnih cest preračunana na kilometer ceste 4.367,60 EUR z DDV, letno nadomestilo za 100 % standard za prvo leto izvajanja javne službe 148.498,40 EUR z DDV, nadomestilo za vzdrževanje cest v 10 letnem obdobju 1.484.984,00 EUR z DDV,
- VOC Celje, d.d. - Rekapitulacija ponudbe: letno nadomestilo za vzdrževanje občinskih lokalnih javnih cest preračunana na kilometer ceste 7.761,83 EUR z DDV, letno nadomestilo za 100 % standard za prvo leto izvajanja javne službe 264.003,27 EUR z DDV, nadomestilo za vzdrževanje cest v 10 letnem obdobju 2.640.032,70 EUR z DDV

Ponovna ponudba VOC-a z dne 26.03.20218, po pozivu z dne 20.3.2018: letno nadomestilo za vzdrževanje občinskih lokalnih javnih cest preračunana na kilometer ceste 3.652,33 EUR z DDV, letno nadomestilo za 100 % standard za vzdrževanje občinskih lokalnih javnih cest 124.226,68 EUR z DDV.

Podpisana pogodba:

Pogoje določene z razpisno dokumentacijo je izpolnjeval le en prijavitelj, VOC CELJE d.d., letno nadomestilo za 100% standard za vzdrževanje občinskih lokalnih javnih cest znaša 124.226,68 EUR z, kar znaša 3.652,33 EUR na kilometer ceste z DDV. Pogodba z nazivom »Koncesijska pogodba« št. 351-0115/2017-17 je bila sklenjena 27.06.2018 za obdobje 10 (desetih) let, s pričetkom veljavnosti 01.07.2018.

Odhodki za vzdrževanje lokalnih javnih cest po pogodbi so znašali v letu 2020 131.238 EUR. V tem znesku je zajeto izvajanje delno za leti 2019/2020 in 2020/2021. Pregledana je obračunska situacija, ki se nanaša na izvajanje od julija 2019 do junija 2020 v skupni vrednosti 124.226 EUR. Odhodki za navedeno vzdrževanje so izkazani na proračunski postavki 4040117.

III. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

V pregledu se izpostavlja sledeče:

Vprašanje na podlagi česa so se zahtevale pogodbe o zaposlenih (smiselnost same zahteve); problem varstva osebnih podatkov (GDPR)?

Pomislek nadzornega odbora je zaradi strogih pogojev oz. zahtev, da mora ponudnik v zadnjih petih letih vsaj tri leta izvajati vzdrževanje cest pri najmanj enem javnem naročniku v skupni vrednosti najmanj 300.000 EUR. Nadzorni odbor je mnenja, da je zahtevani znesek nesorazmerno visok, če bi želeli pridobiti več ponudnikov razpisane koncesije.

Na podlagi česa je v podpisani koncesijski pogodbi v 5. točki 17. člena navedeno dodatno plačilo izvajanja zimske službe?

Priloga k poročilu je odzivno poročilo pripravljeno s strani strokovne delavke nadzorovanega področja občinske uprave št. 351-0115/2017-20 z dne 29. 11. 2021.

Poročilo pripravil:

Peter Vrisk



Predsednik Nadzornega odbora
Benedikt Podergajs

KONČNO POROČILO VROČITI:

1. županu Občine Vojnik
2. Občinskemu svetu Občine Vojnik
3. Občinska uprava Občine Vojnik



OBČINA VOJNIK
Keršova 8
3212 Vojnik

OBČINA VOJNIK
NADZORNI ODBOR
Keršova ulica 8
3212 Vojnik

Vojnik, 29.11.2021
Številka: 351-0115/2017/20

**Zadeva: Odzivno poročilo na osnutek poročila o opravljenem nadzoru
»Pregled izvajanja rednega vzdrževanja lokalnih cest na podlagi koncesijske pogodbe
v letu 2020«**

Spoštovani,

podajamo naslednje odgovore na priporočila in predloge, navedene v točki III:

1.Vprašanje na podlagi česa so se zahtevale pogodbe o zaposlenih (smiselnost same zahteve); problem varstva osebnih podatkov (GDPR)?

V razpisni dokumentaciji smo pod kadrovske pogoje zahtevali delovne izkušnje zaposlenih, stopnjo izobrazbe, za kar smo zahtevali pogodbe o zaposlitvi in potrdila o opravljenih strokovnih izpitih; podlaga je podana v Zakonu o javnem naročanju (ZJN-3), ki v 77. členu določa, da »Naročnik lahko zahteva potrdila, izjave in druga dokazila iz tega člena kot dokaz neobstoja razlogov za izključitev iz 75. člena tega zakona in kot dokaz izpolnjevanja pogojev za sodelovanje v skladu s 76. členom tega zakona«. Naročnik je dolžan preveriti, da ponudnik izpolnjuje pogoje. Glede varstva osebnih podatkov je ponudnik dolžan zagotoviti, da so iz priloženih pogodb razvidni samo podatki, ki so relevantni za razpis, prav tako mora imeti ponudnik z zaposlenimi urejeno glede GDPR. Naročnik pa lahko prejete podatke uporabi samo za potrebe predmetnega javnega razpisa.

2.Vprašanje strogih pogojev oz. zahtev, da mora ponudnik v zadnjih petih letih vsaj tri leta izvajati vzdrževanje cest pri najmanj enem javnem naročniku v skupni vrednosti najmanj 300.000 EUR?

Navedeni pogoji niso strogi, utečena praksa javnih naročil je, da se zahtevajo reference. ZJN-3 določa, da glede tehnične in strokovne sposobnosti lahko naročnik določi zahteve, s katerimi zagotovi, da imajo gospodarski subjekti potrebne človeške in tehnične vire ter izkušnje za izvajanje javnega naročila v skladu z ustreznim standardom kakovosti. Naročnik lahko zahteva zlasti, da imajo gospodarski subjekti zadostne izkušnje, ki jih izkažejo z ustreznimi referencami iz prejšnjih naročil, zlasti s seznamom gradenj, opravljenih v zadnjih petih letih in priloženimi potrdili o zadovoljivi izvedbi in izidu za najpomembnejše gradnje.

Običajno se zahteva referenca v približno takšni vrednosti, kot je ocenjena vrednost. V našem primeru smo zahtevali vrednost 300.000,00 EUR, na podlagi izdelane Ocene finančnih posledic in podatkovne podlage za pripravo razpisa in podelitev koncesije izvajanja dejavnosti obvezne lokalne GJS rednega vzdrževanja lokalnih cest v Občini Vojnik. Glede na to, da je v sklenjeni Koncesijski pogodbi določeno letno nadomestilo za 100% standard za vzdrževanje občinskih lokalnih cest v vrednosti 124.226,68 EUR z DDV, kar za tri leta znese

372.680,04 EUR, je zahteva, da mora ponudnik v zadnjih petih letih vsaj tri leta izvajati vzdrževanje cest pri najmanj enem javnem naročniku v skupni vrednosti najmanj 300.000 EUR, povsem običajna.

3. Na podlagi česa je v podpisani koncesijski pogodbi v 5. točki 17. člena navedeno dodatno plačilo izvajanja zimske službe?

V pogodbi je določen 100% standard za vzdrževanje občinskih lokalnih javnih cest in to znaša 124.226,68 EUR z DDV-3.točka 17.člena. V pogodbi je tudi določeno, da se nadomestilo za izvajanje dejavnosti lahko dodatno spremeni samo v soglasju obeh pogodbenih strank, ki se za spremembo dogovorita v primeru, da pride v okviru izvajanja dejavnosti do nepredvidljivih okoliščin, kot so: bistvene spremembe cenovnih pogojev na trgu, višja sila, dodatna dela, ki jih koncedent naroči koncesionarju, pa niso bila zajeta in opredeljena v tej koncesijski pogodbi -4.točka 17.člena.

V pogajanjih je ponudnik najprej predlagal, da stroške zimske službe nad zneskom 58.929,70 EUR, kot je v predračunu z dne 26.3.2018 opredeljena postavka zimske službe, v celoti nosi naročnik. Naročnik se z navedenim ni strinjal. Razgovori so tekli tako, da se stroški za izjemno ekstremne zime plačajo dodatno, določen riziko pa nosita obe stranki, izvajalec določen riziko slabših zim, občina pa riziko milejših zim do določenega procenta. Občina je v razgovorih predlagala, da se na znesek 58.929,70 EUR pribije 20%, kar je še riziko izvajalca, nad tem zneskom 70.715.64 EUR pa je riziko občine. Po usklajevanju je bil izoblikovan predlog:

» Pogodbeni stranki sta sporazumni, da v primeru ekstremnih stroškov izvajanja zimske službe (to so stroški, ki presegajo v predračunu določen znesek zimske službe za več kot 15%, torej strošek nad 67.769,15 EUR z vključenim 9,5 % DDV) koncedent z dodatnim naročilom naroči izvedbo teh del zimske službe do zaključka zime. Podlaga za obračun je režijski cenik letnih in zimskih del, ki naj bo sestavni del pogodbene ponudbe, oz programa del RV.«

Ponudnik za večji rizik ni bil pripravljen podpisati pogodbe. Po Obligacijskem zakoniku je izvajalec v primeru fiksности cen dolžan prevzeti riziko do 10%, v konkretnem primeru pa je riziko izvajalca javne službe višji, zato je občina na to pristala, saj je to za njo ugodnejše. Zimske razmere so nepredvidljive, saj so odstopanja od standarda tudi do 50% v določenih zimskih obdobjih. Če tega v pogodbo ne bi zapisali, bi bila njegova odgovornost samo do 10%, kot to določa Obligacijski zakonik.

O razgovoru z dne 7.3.2018 v postopku konkurenčnega dialoga je bil narejen uradni zaznamek, saj zapisnikov o razgovorih v zvezi z usklajevanjem pogodbe zakonodaja ne predpisuje. V postopku izbire koncesionarja je kot zunanji strokovni sodelavec sodeloval Milan Železnik, predsednik komisije za izbiro koncesionarja.



Tanja Golec Prevoršek
Višja svetovalka za premoženjsko
pravne zadeve