



**OBČINA VOJNIK**

Keršova 8, 3212 VOJNIK

**NADZORNI ODBOR**

3212 VOJNIK

Datum: 10. 7. 2022

Številka: 011-0014/2018-113

Na podlagi 33. člena Statuta Občine Vojnik (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 3/16 ) in 41. člena Poslovnika nadzornega odbora Občine Vojnik (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 20/2016) je Nadzorni odbor Občine Vojnik na 10. seji dne, 6. 9. 2022 sprejel

## **POROČILO O OPRAVLJENEM PREGLEDU IZGRADNJE PLOČNIKA VOJNIK - GMAJNA**

/Poročilo je dokončen akt Nadzornega odbora Občine Vojnik/

1. Nadzorni odbor v sestavi:

Benedikt Podergajs, predsednik odbora  
Zdenka Habe, članica in podpredsednica  
Peter Vrisk, član  
Albina Ločnikar, članica  
Leontina Vrečko, članica

2. Poročevalka: Leontina Vrečko

3. Člani NO, ki je opravil pregled: Leontina Vrečko

4. Izvedenec: /

5. Ime nadzorovanega organa: Občina Vojnik, Keršova ulica 8, 3212 Vojnik, el. naslov: občina@vojnik.si, www.vojnik.si

## I. UVOD

Pregled je potekal na podlagi Programa nadzora NO Občine Vojnik za leto 2022, v zvezi s katerim je bil izdan sklep 011-0014/2018-94 z dne 11. 2. 2022.

V okviru sprejetega programa dela NO v občini Vojnik za leto 2022 je bil predmet pregleda izvedba javnega naročila Izgradnja pločnika Vojnik – Gmajna (1.faza), projekt: OB139-19-0024.

### 1. Namen pregleda:

Namen in cilj opravljenega nadzora je preveritev postopka oddaje javnega naročila male vrednosti, skladnost javnega naročanja z veljavno zakonodajo ter opraviti nadzor nad zakonitostjo in pravilnostjo poslovanja Občine Vojnik z občinskimi javnimi sredstvi pri razvoju lokalne skupnosti ter podati morebitna priporočila.

### 2. Pravne podlage:

Nadzor je bil opravljen skladno s pristojnostmi NO, ki so opredeljene v Zakonu o lokalni samoupravi, Statutu Občine Vojnik in Pravilniku NO ter Sklepom Nadzornega odbora Občine Vojnik št. 011-0014/2018-94, z dne 11. 2. 2022. Pregledana dokumentacija:

- Zakon o javnem naročanju – ZJN-3 (Ur. l. RS št. 91/15, 14/18, 121/21),
- Zakon o pravnem varstvu v postopku javnega naročanja – ZPVPJN (Ur. l. RS št. 43/11, 60/11-ZTP-D, 63/13, 90/14-ZDU-11, 60/17 in 72/19),
- Zakon o javnih financah – ZJF (Ur. l. RS št. 11/11, 14/13-popr., 101/13, 55/15ZfisP, 96/15-ZPRS1617, 13/18 in 195/20-odl. US),
- Gradbeni zakon – GZ (Ur. l. RS št. 61/17, 72/17-popr., 65/20, 15/21-ZDOUP in 199/21-G2-1),
- Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije – ZintPK (69/11-UPB, 158/20 in 3/22-Zdeb).

## II. UGOTOVITVENI DEL

Projekt Ureditve hodnika za pešce ob lokalni cesti 032013 v Gmajno je pripravila družba RC Plan M d. o. o. avgusta 2020. Izgradnja pločnika oz. hodnika za pešce ob lokalni cesti v Gmajno bo povečala oz. izboljšala varnost pešcev v prometu. Z izgradnjo hodnika se je uredilo odvodnjavanje novih utrjenih površin in predvidena je tudi nova javna razsvetljava ob hodniku za pešce. Jeklene varnostne ograje JVO N2-W5 so postavljene v skladu s tehničnimi pogoji postavitve in načinom dobave ograje na G in R cestah v R Slovenije. Največja dovoljena hitrost se je z vertikalno signalizacijo<sup>1</sup> zmanjšala iz 90 km/h na 70 km/h, in s tem se je povečala varnost pešcev. Ohranila se je tudi poplavna prepustnost cestišča, saj del ceste leži na poplavnem območju.

<sup>1</sup> Prometni znak (križišče/cestni priključek in omejitev hitrosti 70)

Predmet pregleda je bilo javno naročilo za investicijo Izgradnja pločnika Vojnik – Gmajna (1.faza). Javno naročilo je bilo oddano po 47. členu ZJN-3. Razpis ni deljen na sklope in ne omogoča variante ponudb. Veljavnost ponudbe je do 30. 10. 2020. Naročnik ima možnost, da ne izbere nobenega ponudnika.

#### **a) Javni razpis**

Sredstva za izvedbo javnega naročila so zagotovljena v občinskem proračunu Občine Vojnik na proračunski postavki 4040214 – kolesarske poti in pločniki (Vojnik, Nova Cerkev, Frankolovo). Izgradnja pločnika Vojnik – Gmajna je voden pod projektom: OB139-19-0024 v okviru investicijskega vzdrževanja in gradnja občinskih cest v skupni višini 243.873,99 eur.

Naročnik Občina Vojnik je s Sklepom št. 371-0051/2020-1 z dne 4. 9. 2020 uvedla postopek javnega naročila pod zaporedno številko JN NMV 9/2020, v ocenjeni vrednosti naročila 100.000 eur brez DDV. Vrsta postopka je odprti postopek brez pogajanja po 47. členu ZJN-3.

Posamezne faze postopka oddaje javnega naročila morajo biti izvedene do naslednjih rokov:

1. Številka objave na portalu javnih naročil: JN005527/2020-W01 z dne 7. 9. 2020,
2. Datum oddaje ponudbe: 23. 9. 2020 do 9. ure na e-JN.
3. Javno odpiranje ponudb: 23. 9. 2020 ob 10. uri.
4. Obvestilo o izbiri ponudbe: 30. 9. 2020.
5. Priprava končnega poročila o oddaji naročila do 15.10.2020.
6. Začetek del: oktober 2020.
7. Zaključek del: januar 2021.

Postopek oddaje javnega naročila je vodila strokovna komisija, ki je bila imenovana s posebno odločbo. Vodja javnega naročila je Vesna Poteko, Strokovna komisija za vodenja javnega naročila je bila imenovana dne, 4. 9. 2020 v naslednji sestavi:

1. Vesna Poteko, predsednik
1. Tanja Golec Prevoršek, član
2. Mateja Kozikar, član
3. Nadomestna člana komisije: Boštjan Švab in Jelka Gregorc

Naloga komisije je izvedba postopka v celoti.

Obvestilo o objavi na Portalu javnih naročil je bilo oddano pod številko JN005527/2020-W01 z dne 7. 9. 2020. Resnost ponudbe se zavaruje z eno menično izjavo v višini 3% ocenjene vrednosti brez DDV. Ponudnik mora kot jamstvo za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti naročniku izročiti finančno zavarovanje (bančno garancijo) za odpravo pomanjkljivosti in napak v garancijski dobi 5 let v višini 10% končne ponudbene vrednosti z DDV.

Odpiranje ponudb je potekalo na sedežu občine, dne 23. 9. 2020 ob 10. uri v pisarni št. 4, po sistemu e-JN. Do roka 23. 9. 2020 do 9. ure je prispelo pet (5) ponudb. Pri odpiranju ponudb so bili navzoči vsi člani komisije. Po poteku razpisa ni prispela nobena ponudba. Razvrstitev ponudb na ocenjevalni lestvici je sledeča:

**Tabela 1:** Prispеле ponudbe po JNMV z veljavnostjo ponudbe 30. 10. 2020.

Zap.št.	Naziv ponudnika	Cene z DDV
1.	TEGAR d.o.o. Žalec	111.965,07
2.	NIVIG d.o.o. Šoštanj	118.117,56
3.	RGP d.o.o. Velenje	119.408,71
4.	VOC Celje d.o.o.	120.914,39
5.	GMI d.o.o. Slovenske Konjice	133.569,93

**Opomba:** Najugodnejša ponudba TEGAR d. o. o. Žalec.

Merila za izbor (ponder):

1. Najugodnejša ponudba: DA.
2. Merilo za izbiro: najnižja cena.

O javnem odpiranju ponudb je bil sestavljen zapisnik številka 371-0051/2020-9. Strokovna komisija ugotavlja, da znašajo naročnikova sredstva za izvedbo naročila, ki so zagotovljena na proračunski postavki 4040214 in v NRP<sup>2</sup> OB139-19-0024 v obdobju 2020-2022 v višini 243.873,99 eur razpoložljivih sredstev za javno naročilo Izgradnjo pločnika Vojnik - Gmajna. Javno naročilo ne pa presega razpoložljiva sredstva za obe leti skupaj.

Ponudnikom je bilo poslano Obvestilo o izbiri najugodnejšega ponudnika za izvedbo projekta »Izgradnja pločnika Vojnik – Gmajna (1.faza). V postopku JNM je bil izbran ponudnik:

TEGAR d.o.o.

Velika Pirešica 5

3310 Žalec

Predviden rok za pričetek del: oktober 2020 ter rok za dokončanje: januar 2021. Projekt bo zaključen v roku 4 mesecev. Osnutek pogodbe je sestavni del javnega naročila. Tehnična specifikacija del z podrobnimi opisi del je sestavina javnega razpisa. Neizbranim ponudnikom RGP d. o. o. Velenje, GMI d. o. o. Slovenske Konjice, VOC Celje, d. o. o in NIVAG d. o. o. Šoštanj so bile vrnjene menice, ki so bile priložene k oddani ponudbi JN005527/2020-W01.

## **b) Zbiranje ponudb za investicijski nadzor**

Projekt izgradnja pločnika Vojnik - Gmajna po zakonu zahteva tudi strokovni nadzor, ki je bil izpeljan po postopku zbiranja ponudb za vrednost projekta 111.965,07 eur z DDV. Ponudnik strokovnega nadzora mora izpolnjevati pogoj, da je v zadnjih treh letih od objave izvedel strokovni nadzor na vsaj enem primerljivem objektu. Povabilo k oddaji ponudbe je bilo uspešno vročeno dvema ponudnikom za izvajanje nadzor nad projektom Ureditev hodnika za pešce ob lokalni cesti LC 032013 v Gmajni I. FAZA.

Iz dokumentacije je razvidno, da je dne 16.12.2020 vodja naročnika Občine Vojnik podal prošnjo za ponudbo strokovnega gradbenega nadzora za objekt: Ureditev hodnika za pešce ob lokalni cesti Vojnik – Gmajna (I. faza). Do roka 18. 12. 2020 sta pravočasno prispeli dve ponudba:

---

<sup>2</sup> Načrt razvojnih programov

**Tabela 2:** Zbiranje ponudb za izvajanje strokovnega gradbenega nadzora

Zap.št.	Naziv ponudnika	Cene z DDV
1.	AZ INŽENIRING, projektiranje in gradnje, d. o. o.	2.305,80 eur
2.	RC PLAN M, podjetje za projektiranje in inženiring, d. o. o.	2.928,00 eur

**Opomba:** Izbran je bil najcenejši ponudnik AZ inženiring d. o. o.

Ponudba AZ inženiring d. o. o., s številko ponudbe 901/2020 z dne 17.12. 2020 je vsebovala vse zahteve o izpolnjevanju pogojev in je bila tudi najcenejša. Podjetju AZ inženiring d. o. o. je bila izstavljen predlog naročilnice za strokovni nadzor po GZ v fazi izvedbe del pri »Ureditvi hodnika za pešce ob lokalni cesti LC 032013 v Gmajni I. faza«, v višini 2.305,80 z DDV.

### **c) Izvedba javnega naročila Izgradnja pločnika Vojnik - Gmajna**

Z najugodnejšim ponudnikom je bila sklenjena pogodba št. 371-0051/2020-141 z dne 9. 12. 2020 med naročnikom Občino Vojnik, ki jo zastopa župan Branko Petre in izvajalcem Tegar d. o. o., ki ga zastopa Tomo Ilijaš o »Izgradnji pločnika Vojnik – Gmajna (1. faza)« v skupni višini investicije 111.965,07 eur z DDV oz. 91.774,65 eur brez DDV. Cene na enoto so fiksne in eventualno zvišanje nabavnih cen materiala ne vpliva na pogodbeno dogovorjeno ceno. Končni rok za izvedbo je januar 2021. Pogodbeni rok se lahko spremeni zaradi višje sile, izrednih dogodkov oz. če naročnik spremeni vsebino projekta med izvedbo del. O spremembi rokov se pogodbeni strani dogovorita pisno z aneksom k pogodbi.

Bančna garancija (SKB d. d.) pogodbenega izvajalca Tegar d. o. o., za dobro izvedbo del na podlagi 26. člena pogodbe, je bila dostavljena naročniku 30. 12. 2020.

Pred začetkom del je dne 2. 10. 2020 investitor Občina Vojnik na portalu infrastrukturnih investicij AKOS preko spletnega portala oddal namero o načrtovani gradnji. Predviden začetek del je 11/2020 z časom trajanje investicije cca. 4 mesece.

Pred izvedbo del je strokovni nadzor AZ inženiring d. o. o. izdal Zapisnik o uvedbi v delo z dne 13. 1. 2021, kjer navaja predstavnike strank, za naročnika Občino Vojnik – Boštjan Švab, za izvajalca Tegar d. o. o. – Danijel Ulamec in s strani nadzornika AZ inženiring d. o. o. – Andrej Knez. Pripravljalna dela se začnejo 20. 1. 2021. Pogodbeni rok za dokončanje vseh del je 30. 4. 2021. Nadzorniku je bila predana vsa dokumentacija z PZI<sup>3</sup> načrti RC PLAN M d.o.o. in prijava gradbišča. Varnostni načrt je v januarju 2021 izdelalo podjetje SiEKO d. o. o., ki ga zastopa Tadej Ribič in je bistvena sestavina obrazca prijave gradbišča.

Izvajalec je podal vloga za podaljšanje pogodbenega roka izvedbe del. Pogodbeni stranki sta soglasni, da zaradi neugodnih vremenskih razmer in nizkih temperatur ni možno delo izvesti kvalitetno do predvidenega roka. Dela sicer potekajo v skladu s pogodbo, vendar je napočil koledarski zimski čas, ko ni možno dela opravljati tekoče zaradi zmrzali in nizkih temperatur. Dne 20. 1. 2021 je bil podpisan Aneks št. 1 k pogodbi št. 371-0051/2020-14 med Občino Vojnik, ki ga zastopa župan Branko Petre in izvajalcem Tegar d. o. o., ki ga zastopa Tomo Ilijaš za Izgradnjo pločnika Vojnik – Gmajna (1.faza) zaradi podaljšanja roka za dokončanje del. Nov rok za dokončanje je 30. 4. 2021.

<sup>3</sup> Projekt za izvedbo

Občina Vojnik je prejela račune za investicijo v obliki gradbene situacije za čas izvajanja investicije. Izdane situacije se ujemajo z prometom na kartici proračunske postavke.

**Tabela 3:** Pregled izdanih situacij izvajalca Tegar d. o. o.

Vrsta dokumenta	Obdobje	Vrednost brez DDV	DDV 22%	Vrednost z DDV
Situacija 1-začasna	januar 2021	19.769,63	4.349,32	24.118,95
Situacija 2-začasna	februar 2021	15.593,50	3.430,57	19.024,07
Situacija 3-začasna	marec 2021	52.801,99	11.616,43	64.418,43
Situacija 4-končna	maj 2021	2.133,40	469,35	2.602,75
<b>SKUPAJ</b>		<b>90.298,52</b>	<b>19.865,68</b>	<b>110.164,20</b>

**Opomba:** Končna situacija št. 21090/2021 je Tegar d. o. o. izdal z dne 31. 5. 2021 z vračunanimi dodatnimi deli, ki pa ne presegajo pogodbene vrednosti.

Dne 9.4.2021 je bila poslana ponudba št. 092-2021 za dodatno izvedena dela na objektu Izgradnje pločnika Vojnik – Gmajna v višini 4.061,87 eur z DDV. Po pregledu dodatnih del s strani strokovnega nadzora (Andreja Kneza) in predstavnika naročnika Občine Vojnik (Boštjana Švaba) so bila dela po specifikaciji ponudbe priznana le delno, in sicer v višini 2.602,75 eur z DDV, za kar je bila izdana tudi končna situacija v istem znesku. Dejanski obračun ni presegel pogodbene vrednosti, zato ni bil potreben aneks k pogodbi.

**Tabela 4:** Dodatna dela za investiciji Izgradnje pločnika Vojnik - Gmajna so vključena v končno situacijo 21090/2021.

Vrsta dokumenta	Št. računa	Obdobje	Vrednost brez DDV	DDV 22%	Vrednost z DDV
4. končna situacija	pogajanja/ potrditev	maj 2021	2.133,40	469,48	2.602,75
<b>SKUPAJ</b>			<b>2.133,40</b>	<b>469,48</b>	<b>2.602,75</b>

**Opomba:** So bila obračunana po fiksnih cenah ne enoto mere in po dejansko izmerjenih količinah. Dodatna dela po ponudbi z dne 24.5.2021 je potrdil tudi strokovni nadzor AZ inženiring d. o. o.

Primopredajni zapisnik o končanju del na Izgradnji pločnika je bil podpisan 30. 6. 2021. Na podpisu so bili prisotni naročnik Občina Vojnik – Boštjan Švab, predstavnik izvajalca Tegar d. o. o. – Tomo Ilijaš in predstavnik nadzornega organa AZ inženiring d. o. o. – Andrej Knez. Dela so se opravljala po načelu dejansko opravljenih del in fiksnih cen na enoto mere. Končna vrednost opravljenih del po popisu iz gradbene knjige znaša 110.164,19 eur z vključenim DDV-jem. Garancijski rok (5 let) prične teči z dnem podpisa zapisnika o končanju del. Morebitne dodatno ugotovljene pomanjkljivosti so predmet reklamacij, ki jih je izvajalec dolžan odpraviti v garancijskem roku. Izvajalec je predal bančno garancijo (SKB Bank) za odpravo pomanjkljivosti in napak v višini 10% vrednosti pogodbe z DDV.

### III. ZAKLJUČEK

Naročnik je izvedel javno naročilo za oddajo javnega naročila po postopku JN male vrednosti, kar je v skladu s 47. členom Zakona o javnem naročanju (Ur. list RS, št. 14/8, ZJN-3).

Izvedbo javnega naročila je potekala v mesecu septembru 2020. Naročnik Občina Vojnik je dne 7. 9. 2020 objavil javno naročilo na portal JN z namenom pridobitve najugodnejše ponudbe in izbor najugodnejšega izvajalca. Ponudbo je oddalo pet izvajalcev RGP d. o. o., GMI d. o. o., VOC Celje d. o. o., NIVIG d. o. o. in TEGAR d. o. o. Merilo za izbor je bila najnižja cena ob predpostavki zadostnih referenc. Pogodba je bila sklenjena z najugodnejšim izvajalcem Tegar d. o. o. Žalec. Uvedbo v delo je izvedel strokovni nadzor AZ inženiring d. o. o., ki je bil izbran na osnovi zbiranja ponudb. Celotna izvedba gradnje je trajala od januarja 2021 do konca aprila 2021, cca 4 mesece. Zaradi neugodnih vremenskih razmer in nizkih temperatur sta naročnik in izvajalec soglasno podaljšala rok za izvedbo del na 30. 4. 2021. Podaljšanje roka sta podpisala v aneksu št. 1 k pogodbi. Celotna vrednost investicije Izgradnje pločnika Vojnik – Gmajna (1.faza) je znašala 110.164,20 eur z DDV z vključenimi dodatnimi deli izven ponudbenega popisa del. Po pregledu dodatnih del s strani strokovnega nadzora (Andreja Kneza) in predstavnika naročnika Občine Vojnik (Boštjana Švaba) so bila dela po specifikaciji ponudbe priznana le delno, in sicer v višini 2.602,75 eur z DDV, za kar je bila izdana tudi končna situacija v istem znesku. Dejanski obračun ni presegel pogodbene vrednosti, zato ni bil potreben aneks k pogodbi.

Nadzorni odbor je pridobil vso zahtevano dokumentacijo in jo pregledal. Pogodbena vrednost ne presega ocenjene vrednosti po javnem razpisu. Nepravilnosti v postopku nismo ugotovili.



## IV. PRIPOROČILA

Predlagamo občinski upravi odboru naslednje priporočilo:

Pri uradnem Zapisniku o odpiranju ponudba in poslanemu Obvestilu o izbiri najugodnejšega ponudnika je pri ponudniku GMI d. o. o. nastala napaka pri zapisu o višini oddane ponudbe. Oddana ponudba Marguč Gradnje je bila v višini 133.596,93 eur z DDV in ne kot je bilo navedeno v 4. tč. zapisnika z dne 23. 9. 2022, cena brez DDV v eur 113.596,93. S tem je ponudnik zasedel neupravičeno drugo mesto na ocenjevalni lestvici glede merila najnižje cene, v resnici pa je podal najdražjo ponudbo. Predlagamo, da se vzpostavi sistem notranje kontrole »Princip štirih oči« – v izogib napakam in prevaram.

Priloga k poročilu je odzivno poročilo pripravljeno s strani strokovnega delavca nadzorovanega področja občinske uprave št. 371-0051/2020-25 z dne 31. 8. 2022.

Poročilo pripravila:  
Leontina Vrečko

Predsednik Nadzornega odbora  
Benedikt Podergajs

Končno poročilo vročiti:

1. Županu Občine Vojnik
2. Občinskemu svetu Občine Vojnik
3. Občinski upravi Občine Vojnik





**OBČINA VOJNIK**  
Keršova 8  
3212 Vojnik  
tel.: 03/7800-620  
fax.:03/7800-637

**OČINA VOJNIK**  
**NADZORNI ODBOR**  
Keršova ulica 8  
3212 Vojnik

Datum: 31.8.2022

Številka: 371-0051/2020-25

**Zadeva:           pojasnila na priporočila in predloge Nadzornega odbora pri pregledu dokumentacije »Izgradnja pločnika Vojnik-Gmajna (1. faza)«**

Pri pisanju zapisnika pri odpiranju ponudb je prišlo do napake pri pisanju vrednosti ponudbe, kjer se je zapisala napačna vrednost ponudnika, s tem je ponudnik zasedel neupravičeno drugo mesto. Kot ste ugotovili, ta napaka ni vplivala na izbor najugodnejšega ponudnika. Tukaj gre za tipkarsko napako, ki se ne bi smela zgoditi, zato bo v prihodnje več kontrol s strani podpisnikov dokumentov.

Pripravil :

Boštjan Švab



